

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2019 года № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

09 июля 2020 года

№ 03

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 34 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2019 года № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

- 1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;
- 2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом Думы городского округа Красноуральск от 02.07.2020 № 144.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 19.12.2019 № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями, внесенными решением Думы городского округа Красноуральск от 30.04.2020 № 231, далее – Решение № 231 от 30.04.2020, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 11.07.2008 №81 «Об утверждении

Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск» (с изменениями).

Внесение изменений в Решение о бюджете заключается в изменении объема основных характеристик бюджета на 2020 год. Показатели планового периода 2021 года и 2022 годов не изменяются.

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения. В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- Свод доходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 1);

- Перечень главных администраторов доходов местного бюджета (Приложение 2);

- Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 3);

- Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 4);

- Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов (Приложение 5);

- Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 6).

Изменения основных характеристик местного бюджета представлены в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 231 от 30.04.2020	Проект	Уточнение	Изменение (%)
Доходы	1 164 465 950,27	1 173 691 438,27	9 225 488,00	0,79
Расходы	1 196 561 321,25	1 207 945 907,32	11 384 586,07	0,95
Дефицит	32 095 370,98	34 254 469,05	2 159 098,07	6,73
Процент	8,2	8,7	-	

Итоговая сумма доходов по представленному Приложению «Свод доходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и сумма расходов по приложениям 3 и 4 соответствуют суммам, указанным в пункте 1 статьи 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

1) изменение законодательства;

2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или

поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;

3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;

4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Основным фактором, повлиявшим на уточнение бюджета, является изменение объема межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта, уточнения, как увеличение, так и сокращение, бюджетных ассигнований по главным администраторам бюджетных средств (далее - ГАБС).

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлена информация по прогнозам главных администраторов доходов бюджета (далее - ГАД) и обосновывающие материалы по уточнению расходов.

3. Реалистичность и обоснованность доходов

В представленном Приложении «Свод доходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» уточнены плановые показатели 2020 года по разделам «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления».

Проект вносит предложения по совокупному увеличению доходной части бюджета на 2020 год на общую сумму 9 255,5 тыс. рублей по следующим главным администраторам доходов:

Таблица 2 (руб.)

Код	Наименование ГАД	Сумма
182	Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области	- 2 738 440,00
901	Администрация городского округа Красноуральск	11 963 928,00
ИТОГО		9 225 488,00

Как следует из пояснительной записки к Проекту, оценка прогнозных показателей доходов произведена с учетом сведений ГАД о фактическом или прогнозируемом поступлении доходов в 2020 году.

Изменение прогноза доходов на 2020 год представлено в таблице 3.

Таблица 3 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 231 от 30.04.2020		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	479 144 000,00	41,1	476 405 560,00	40,6	-2 738 440,00	-0,6
Неналоговые доходы	50 763 170,00	4,4	53 501 610,00	4,6	2 738 440,00	5,4
Безвозмездные поступления, из них:	634 558 780,27	54,5	643 784 268,27	54,9	9 225 488,00	1,5
<i>дотации</i>	<i>73 514 000,00</i>		<i>73 514 000,00</i>		<i>0,00</i>	
<i>субсидии</i>	<i>227 635 926,47</i>		<i>236 020 114,47</i>		<i>8 384 188,00</i>	

субвенции	333 318 600,00		330 388 600,00		-2 930 000,00	
иные межбюджетные трансферты	0,00		3 771 300,00		3 771 300,00	
прочие безвозмездные поступления	90 253,80		90 253,80		0,00	
ИТОГО	1 164 465 950,27	100,0	1 173 691 438,27	100,0	9 225 488,00	0,8

Изменение налоговых поступлений прогнозируется в основном за счет сокращения доходов по земельному налогу с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских округов на 2 738,4 тыс. рублей, что связано с фактическим поступлением доходов по данному налогу.

Прогноз по неналоговым доходам увеличивается в общем объеме на 2 733,4 тыс. рублей, в том числе за счет поступлений от использования имущества – на 2 100,0 тыс. рублей, доходов от продажи материальных и нематериальных активов – на 633,4 тыс. рублей.

В группе доходов «Безвозмездные поступления» прогноз по поступлениям увеличивается на 9 225,5 тыс. рублей в связи с распределением городскому округу Красноуральск межбюджетных трансфертов из областного бюджета, которые имеют целевое назначение. Безвозмездные поступления планируются Проектом в объеме 643 784,3 тыс. рублей.

Объем субсидий увеличен в общей сумме на 8 384,2 тыс. рублей, в том числе:

Субсидии на осуществление мероприятий по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях	- 2 100,0
Субсидии на внесение изменений в документы территориального планирования и правила землепользования и застройки	1 665,0
Субсидии на реализацию проектов по приоритетным направлениям работы с молодежью на территории Свердловской области	69,1
Субсидия на создание и обеспечение деятельности молодежных "коворкинг-центров"	29,6
Субсидия на организацию военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодых граждан	183,1
Субсидия на капитальный ремонт, приведение в соответствие требованиям пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и сооружений муниципальных загородных оздоровительных лагерей	8 317,9
Субсидия на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО)	119,5

Уменьшен плановый показатель по субвенциям в сумме 2 930,0 тыс. рублей:

Субвенции местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению гражданам, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги	- 30,0
--	--------

Субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	- 1 500,00
- Субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях -	- 1 400,0

Проектом планируются прочие межбюджетные трансферты в сумме 3 771,0 тыс. рублей:

Межбюджетные трансферты на приобретение устройств (средств) дезинфекции и медицинского контроля для муниципальных организаций в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции	2 109,0
Межбюджетные трансферты на обеспечение меры социальной поддержки по бесплатному получению художественного образования в муниципальных организациях дополнительного образования, в том числе в домах детского творчества, детских школах искусств, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и иным категориям несовершеннолетних граждан, нуждающихся в социальной поддержке	1 662,3

Уточнение объемов безвозмездных поступлений осуществлено в соответствии с Законом Свердловской области от Закон Свердловской области от 21.04.2020 № 38-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и нормативными правовыми актами правительства Свердловской области.

Детальная информация по изменениям доходов представлена в Приложении № 1 к настоящему Заключению.

Проектом вносятся изменения в части дополнения и изменения кодов бюджетной классификации доходов. При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» отклонений не установлено.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а

также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2020 год, утвержденные статьей 1 Решения о бюджете, увеличиваются на 11 384,6 тыс. рублей, в том числе за счет целевых межбюджетных трансфертов, планируемых к поступлению в местный бюджет, на увеличение расходной части бюджета направлено 9 225,5 тыс. рублей или 81,0% от общего объема дополнительных расходов.

Проектом предусматривается внесение изменений в семь разделов функциональной классификации расходов из одиннадцати.

Изменение расходов местного бюджета 2020 года представлено в таблице 4:

Таблица 4 (руб.)

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 231 от 30.04.2020		Проект		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	73 901 510,06	6,2	73 923 724,06	6,1	22 214,00	0,03
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 833 125,65	0,8	9 833 125,65	0,8	0,00	0,00
0400	Национальная экономика	57 680 243,52	4,8	59 338 175,95	4,9	1 657 932,43	2,87
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	311 870 737,99	26,1	308 742 781,56	25,6	-3 127 956,43	-1,00
0600	Охрана окружающей среды	1 850 214,90	0,2	1 850 214,90	0,2	0,00	0,00
0700	Образование	536 776 823,65	44,9	543 757 366,44	45,0	6 980 542,79	1,30
0800	Культура, кинематография	74 819 738,67	6,3	76 816 246,95	6,4	1 996 508,28	2,67
1000	Социальная политика	65 293 026,81	5,5	69 028 871,81	5,7	3 735 845,00	5,72
1100	Физическая культура и спорт	62 935 000,00	5,3	63 054 500,00	5,2	119 500,00	0,19
1200	Средства массовой информации	1 600 000,00	0,1	1 600 000,00	0,1	0,00	0,00
1300	Обслуживание муниципального долга	900,00	0,0	900,00	0,0	0,00	0,00
	Итого расходов	1 196 561 321,25	100,0	1 207 945 907,32	100,0	11 384 586,07	0,95

Информация по изменению расходов внутри разделов классификации расходов бюджета представлена в Приложении № 2 к настоящему заключению.

Анализ изменений расходных статей, представленных в Приложениях 3, 4 Проекта, показал следующие основания для внесения изменений:

1) перераспределение внутри ГРБС - администрация городского округа Красноуральск – увеличение на общую сумму 11 384,6 тыс. рублей, из них увеличение составило 44 132,4 тыс. рублей, сокращение – 32 747,8 тыс. рублей;

2) принятие новых расходных обязательств на общую сумму 4 734,4 тыс. рублей;

3) изменение действующих расходных обязательств на общую сумму -) 2086,1 тыс. рублей, из них увеличение составило 30 172,5 тыс. рублей, сокращение - 32 258,6 тыс. рублей;

4) снятие экономии по результатам проведения конкурсных процедур на общую сумму 489,1 тыс. рублей;

5) увеличение расходов за счет целевых межбюджетных трансфертов на сумму 9 225,5 тыс. рублей.

В качестве новых расходных обязательств устанавливаются бюджетные ассигнования в сумме 4 734,4 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение мероприятий по профилактике эпидемиологического распространения инфекционных заболеваний – 3 989,8 тыс. рублей;

- на исполнение МАУ СОЦ "Солнечный" Решения Арбитражного суда Свердловской области от 19.08.2019 года № А60-3816/2019.

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, отражены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

При проверке и анализе обоснованности вносимых изменений в расходные обязательства установлено следующее.

Согласно статье 1 Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» Федеральный закон от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» дополнен статьей 2.1, в соответствии с частями 4 и 5 которой установлено, что в ходе исполнения местного бюджета в 2020 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с решениями местной администрации в сводную бюджетную роспись местного бюджета без внесения изменений в муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут быть внесены изменения:

1) в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные местной администрацией;

2) в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита местного бюджета;

3) в случае получения дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы на основании постановлений администрации городского округа Красноуральск от 27.04.2020 № 561 (далее – Постановление № 561), от 08.05.2020 № 601 (далее – Постановление № 601), 10.06.2020 № 737, от 03.07.2020 № 801 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» приказами финансового управления от 29.04.2020 № 21, от 08.05.2020 № 24, от 16.06.2020 № 27, от 06.07.2020 № 30 были внесены изменения в сводную бюджетную роспись местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Однако, в **нарушение требований раздела 4 Порядка** реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215, для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольный орган представлено утвержденное Постановление № 601 вместо проекта муниципального нормативно-правового акта, а Постановление № 561 утверждено без проведения указанной экспертизы.

Проведен анализ изменения всех расходных статей бюджета:

✓ **раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** - происходит изменение объемов финансирования муниципальной программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»**, в том числе в части:

- сокращения в 2020 году объемов финансирования мероприятий по разработке проектно-сметной документации на строительство блочно-модульных котельных на 3 205 950,0 рублей;

- перераспределения в 2021 году средств местного бюджета в размере 3 205 950,0 рублей между кодами классификации расходов бюджета городского округа Красноуральск (сокращение бюджетных ассигнований на модернизацию насосной станции первого подъема (пос. Дачный), увеличение – на реализацию мероприятий по разработке проектно-сметной документации на строительство блочно-модульных котельных).

Указанные изменения вносятся в целях обеспечения качественного выполнения работ по проектированию водогрейной блочно-модульной котельной расчетной мощностью 2,4 МВт, расположенной по адресу: г.Красноуральск, ул.Белинского, 6А, и своевременной оплаты за выполненные работы.

Согласно Сборнику 11.1 «Нормы продолжительности проектирования объектов строительства МРР-11.1-16», содержащему положения о нормативной продолжительности выполнения проектных работ, в том числе для строительства объектов теплоснабжения (котельных отопительных), общая продолжительность таких работ составляет около 11 месяцев, что свидетельствует о невозможности исполнения подрядчиком проектных работ, а муниципальным заказчиком принятых обязательств, до конца 2020 года.

Решением Думы городского округа Красноуральск от 30.04.2020 № 231 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2019 года № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020

год и плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрены ассигнования в сумме 3 238 333,33 рубля на реализацию мероприятия «Разработка проектно-сметной документации на строительство блочно-модульных котельных» в 2020 году.

На основании части 2 статьи 72 БК РФ муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Частью 3 статьи 219 БК РФ закреплена норма о том, что получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

На этом основании возникает необходимость отражения части бюджетных ассигнований в размере 3 205 950,0 рублей (99,0 %) на финансовое обеспечение реализации мероприятия «Разработка проектно-сметной документации на строительство блочно-модульных котельных» в 2021 году.

Однако, следует отметить, что с Проектом не представлено финансово-экономического обоснования сокращения объемов финансового обеспечения реализации мероприятия «Модернизация насосной станции первого подъема (пос. Дачный)» на 3 205 950,0 рублей в 2021 году, что может привести к невозможности исполнения муниципальным заказчиком принятых бюджетных обязательств **в нарушение указанных норм статей 72 и 219 БК РФ**, а также к риску утраты муниципальной программой своего значения, как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решения задач социально-экономического развития городского округа Красноуральск, **в нарушение пункта 2 главы 1 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск**, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (далее – Порядок формирования и реализации муниципальных программ);

✓ **раздел 0700 «Образование»** - изменяются объемы финансирования по непрограммным направлениям расходов, в том числе в части:

1) увеличения бюджетных ассигнований для обеспечения мероприятий по оплате труда, в том числе начислений на выплаты по оплате труда, включая страховые взносы, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, и общехозяйственных нужд в случае введения ограничений на работу в связи с новой коронавирусной инфекцией, на общую сумму 1 087 646,64 рублей, в т.ч. заработная плата сотрудников МАУ СОЦ «Солнечный» (по подразделению «Комбинат школьного питания») с отчислениями за апрель, май и июнь 2020 года – в сумме 993 876,81 рублей, а также коммунальные услуги (электроснабжение, тепловая энергия) – в сумме 93 769,84 рублей.

В целях обеспечения указанных мероприятий, на основании Указа Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции

(2019-nCoV)» Проект дополняется новым кодом целевой статьи 7005210000 с аналогичным наименованием.

Однако, согласно представленным расчетам, подтверждена необходимость в выделении дополнительных ассигнований лишь в сумме **909 407,28 рублей**, в т.ч. заработная плата с отчислениями – 833 848,22 рублей, коммунальные услуги – 75 559,06 рублей.

Таким образом, изложенные факты **не позволяют сделать вывод об обоснованности и правомерности увеличения расходной части местного бюджета на 1 087 646,64 рублей;**

2) увеличения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по приобретению устройств (средств) дезинфекции и медицинского контроля для муниципальных организаций в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции на общую сумму 2 109 000,00 рублей в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 04.06.2020 № 375-ПП «О предоставлении в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на приобретение устройств (средств) дезинфекции и медицинского контроля для муниципальных организаций в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции и об изменениях в распределение бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета».

В целях осуществления закупки для муниципальных учреждений, являющихся получателями субсидий от распорядителя бюджетных средств муниципального казенного учреждения «Управление образования городского округа Красноуральск» (далее – Управление образования), Проектом предлагается распределить указанные средства по следующим кодам разделов, подразделов бюджетной классификации расходов местного бюджета:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование» - 1 860 000,00 рублей (закупка Управлением образования для МБДОУ Детский сад № 3, МАДОУ Детский сад № 4, МАДОУ Детский сад № 7, МБДОУ Детский сад № 8, МАДОУ Детский сад № 9, МБДОУ Детский сад № 16, МАДОУ Детский сад № 18, МБДОУ Детский сад № 22, МБДОУ Детский сад № 26, МБДОУ Детский сад № 30);

- по подразделу 0702 «Общее образование» - 126 000,00 рублей (закупка Управлением образования для МАОУ СОШ № 8);

- по подразделу 0707 «Молодежная политика» - 123 000,00 рублей (закупка Управлением образования для МАУ СОЦ «Солнечный»).

Однако, согласно постановлению администрации городского округа Красноуральск от 10.01.2014 № 5 «Об организации исполнения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Красноуральск» (с изменениями) на Управление образования возложены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами лишь для муниципальных дошкольных образовательных учреждений. Иных нормативных правовых актов, закрепляющих за Управлением образования функции по осуществлению закупок

для муниципальных общеобразовательных учреждений и МАУ СОЦ «Солнечный» с Проектом не представлено.

Согласно части 1 статьи 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Таким образом, отражение указанных бюджетных ассигнований по подразделам 0702 и 0707 с кодом вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» вместо кодов видов расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» и 620 «Субсидии автономным учреждениям», является нарушением названных положений Бюджетного кодекса РФ, а также требований приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Данные факты свидетельствуют о **нарушении норм статьи 21 БК РФ**, в соответствии с которой перечень единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации элементов видов расходов классификации расходов бюджетов устанавливается Министерством финансов Российской Федерации, а также о нарушении принципа единства бюджетной системы Российской Федерации, установленного **статьей 29 Бюджетного кодекса РФ**.

Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2020 году составит 1 068 004,4 тыс. рублей или 88,4% от общего объема расходов. Увеличение составило 4 566,8 тыс. рублей.

После принятия Проекта разработчикам программ необходимо внести соответствующие изменения в программы в сроки, установленные Порядком формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденным постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220.

5. Дефицит бюджета

Дефицит бюджета на 2020 год предлагается увеличить на 2 159,1 тыс. рублей и утвердить в сумме 34 254,5 тыс. рублей, что составит 8,7 % от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Предельный размер дефицита бюджета на 2020 год не превысит ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ.

Уточнение данного показателя представлено в текстовой части Проекта.

6. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Изменения в предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга Проектом не вносятся. Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

Вывод и рекомендации:

Вносимые Проектом изменения не приводят к превышению ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, в том числе в отношении показателя дефицита бюджета.

Вместе с тем, в Заключении отражены замечания финансово-экономического и правового характера в части:

- нарушения Порядка формирования и реализации муниципальных программ;
- отсутствия обоснованности увеличения бюджетных ассигнований МАУ СОЦ «Солнечный» в сумме 178 239,36 рублей;
- отсутствия правовых оснований для осуществления Управлением образования закупки устройств (средств) дезинфекции и медицинского контроля для муниципальных общеобразовательных учреждений и МАУ СОЦ «Солнечный».

Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2019 года № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» рекомендуется к рассмотрению Думой городского округа Красноуральск с учетом устранения замечаний.

Председатель Контрольного органа

О.А. Берстенева

Инспектор Контрольного органа

Е.В. Прозорова